

# Доклад Целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов

13 июня 2002 года

## А. Общая информация

1. Серьезные утверждения о том, что гуманитарный персонал и миротворцы в Западной Африке часто подвергают женщин и детей из числа беженцев и вынужденных переселенцев сексуальной эксплуатации и надругательствам, свидетельствуют об уязвимости этой и других категорий лиц, особенно женщин и девочек. В марте 2002 года Межучрежденческий постоянный комитет (МПК), сознавая, что данное явление представляет собой серьезный вызов для всех гуманитарных организаций, создал Целевую группу по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов. Целевой группе было поручено в рамках общей задачи по укреплению и усилению защиты и заботы о женщинах и детях в условиях гуманитарных кризисов и конфликтов разработать рекомендации, непосредственно направленные на искоренение случаев сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны гуманитарного персонала, а также неправомерного использования в сексуальных целях гуманитарной помощи.

2. Создавая Целевую группу, МПК признал, что сексуальная эксплуатация и надругательства в условиях гуманитарных кризисов — это не только проблема для Западной Африки, но и глобальная проблема. Нет ни одной страны, общины или общины, где бы она не существовала. Главные причины сексуальной эксплуатации и надругательств коренятся в неравенстве властных отношений. Это сложная проблема, требующая действий широкого круга участников и изменения организационной культуры и концептуальных подходов гуманитарных организаций.

3. В настоящем докладе освещаются обсуждения и аналитическая работа членов Целевой группы, а также мнения и опыт других участников в системе Организации Объединенных Наций, НПО, доноров и государств-членов, собранные в ходе консультаций. Доклад основывается на большой работе, проделанной гуманитарными учреждениями в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, а также на имеющейся литературе и руководящих принципах, касающихся, в частности, насилия, обусловленного половой принадлежностью<sup>1</sup>. В прилагаемом Плане действий указан ряд мер, которые, как считает Целевая группа, должны быть приняты гуманитарным сообществом в целях предотвращения случаев

---

<sup>1</sup> В частности, руководящих принципах, разработанных УВКБ и Консорциумом по вопросам репродуктивного здоровья беженцев. Насилие, обусловленное половой принадлежностью, представляет собой насильственные действия, направленные против какого-либо лица на основе его пола. Насилие, обусловленное половой принадлежностью, включает действия, причиняющие телесные, психические или сексуальные повреждения или страдания, угрозы совершения таких действий, принуждение или другие способы ограничения свободы. Хотя женщины, мужчины, мальчики и девочки могут быть жертвами насилия, обусловленного половой принадлежностью, в силу их подчиненного положения, наиболее часто такими жертвами становятся женщины и девочки.

сексуальной эксплуатации и надругательств, а также удовлетворения потребностей жертв таких действий. Этот план — не какая-либо очередная программа. Он является составной частью текущей деятельности гуманитарного сообщества и будет дорабатываться на основе практического опыта, экспериментальных мероприятий в отдельных странах и посещений соответствующих мест.

4. После утверждения МПК этот План действий будет применяться в отношении всех членов МПК и учреждений, постоянно приглашенных участвовать в его работе<sup>2</sup>. Вместе с тем ожидается, что План действий найдет более широкое применение. Он будет служить важным руководством по контролю и оценке прогресса, достигнутого в искоренении сексуальной эксплуатации и надругательств. Предполагается, что он явится основой для дальнейшего обсуждения с гуманитарным сообществом, с правительствами принимающих стран, донорами, миротворцами и другими сторонами, работающими с затронутым гуманитарными кризисами населением и в его интересах, долгосрочных мер и изменений, которые необходимо осуществить для решения проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств. Этот план может также использоваться донорами для установления условий получения гуманитарной финансовой помощи или определения элементов отчетности о гуманитарной деятельности.

## **В. Контекст**

5. Конфликты и перемещение населения неизбежно нарушают и ослабляют многие социально-политические структуры, созданные для защиты членов общества. Перемещенные лица, особенно в условиях вооруженного конфликта, обычно покидают районы, чреватые насилием, и в процессе перемещения зачастую сталкиваются с новым насилием. Ресурсы, имеющиеся в распоряжении затронутого населения и гуманитарного сообщества, которое призвано помочь ему, часто бывают недостаточны для удовлетворения основных потребностей. И слишком часто механизмы защиты не пользуются достаточным приоритетом.

6. Случаи сексуальной эксплуатации и надругательств происходят в самой различной среде. Однако в условиях гуманитарных кризисов высокая степень зависимости затронутого населения от гуманитарных учреждений в удовлетворении основных потребностей требует, чтобы гуманитарный персонал и миротворцы, если они там присутствуют, действовали особенно осторожно. Управляющие несут дополнительную ответственность за создание надлежащих механизмов для предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и надругательства и реагирования на такие случаи. Гуманитарным учреждениям необходимо прилагать всеяческие усилия для создания обстановки нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам. Это особенно важно с учетом следующих черт гуманитарных кризисов:

а) отсутствие у перемещенных лиц возможностей для экономической деятельности может приводить к тому, что секс как форма коммерции и эксплуатации становится одним из немногих способов получения дохода, необходимого для удовлетворения основных потребностей;

---

<sup>2</sup> Для целей настоящего доклада и плана действий термин «учреждение» будет использоваться в отношении всех членов МПК и одобренных доклад учреждений, постоянно приглашаемых участвовать в работе Комитета.

б) люди, получающие помощь, нередко прибывают из среды, в которой насилие, обусловленное половой принадлежностью, представляет собой обычное явление, с которым мирятся общественные структуры. В условиях лагеря или нового поселения такая практика может сохраниться или даже приобрести более ярко выраженный характер, если не будут созданы надлежащие препоны;

с) отсутствуют или бездействуют обычные механизмы социальной защиты. В местах проживания перемещенных лиц уровень защиты и безопасности, как правило, невысок и органы правосудия и полиции зачастую отсутствуют.

7. Вопрос о том, какие сотрудники относятся к категории гуманитарного персонала, привносит дополнительную сложность. Эта группа значительно шире, чем категория международных сотрудников организаций по оказанию гуманитарной помощи. Тысячи сотрудников выполняют самую разнообразную работу: от добровольцев, временных работников, водителей и охранников складских помещений до руководителей на страновом, региональном и международном уровнях. Многие из них являются выходцами из среды получателей помощи. Это обстоятельство может размывать грань между их профессиональными и частными отношениями с другими получателями гуманитарной помощи. Однако, соглашаясь работать в гуманитарных учреждениях, гуманитарные работники также должны соглашаться с особой обязанностью проявлять гуманитарную осторожность, которая сопряжена с этой работой.

### **С. Основные определения**

8. Общеизвестно существование проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов. Эта проблема шире, и ее сложнее определить, чем казалось вначале, и в силу ее характера сложно исследовать. Поэтому для целей Плана действий Целевая группа использовала следующие определения:

- «сексуальное надругательство» представляет собой фактическое физическое посягательство сексуального характера или его угрозу, включая неуместные прикосновения, с применением силы или в условиях неравенства или принуждения;
- «сексуальная эксплуатация» представляет собой любую форму злоупотребления уязвимым положением, властью или доверием в сексуальных целях; это включает получение финансовой, социальной или политической выгоды за счет сексуальной эксплуатации другого лица;
- «гуманитарные работники» включают всех работников гуманитарных учреждений, набираемых на международной или национальной основе или официально привлекаемых из среды получателей помощи для выполнения работ этого учреждения.

### **Д. Более широкие проблемы**

9. Целевая группа выявила нижеследующие трудности, которые будут препятствовать выполнению ее рекомендаций и потребуют дополнительного анализа со стороны гуманитарных учреждений:

а) Гуманитарные стандарты поведения. До сих пор не существует общего кодекса, регулирующего индивидуальное поведение гуманитарных работников. Проблема сексуальной эксплуатации и надругательств высветила необходимость выработки более четких стандартов поведения гуманитарных работников. Целевая группа ставит более узкий вопрос поведения в контексте проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств. Однако в идеале ее рекомендации следовало бы рассматривать в более широком контексте общих норм гуманистического поведения. Эти нормы пока еще не определены, и гуманитарному сообществу следовало бы уделить им должное внимание. Это породит новые вопросы о том, кто будет отвечать за обеспечение соблюдения норм поведения, должна ли такая ответственность быть индивидуальной или коллективной и на каком уровне она должна реализоваться: национальном, региональном или международном. В настоящее время такие вопросы решаются от случая к случаю и в разных учреждениях по-разному, что ограничивает эффективность любого общего плана действий.

б) Защита. Какого-либо общепринятого действующего определения понятия «защита» или единого мнения о том, в чем заключаются ее основные функции, не существует. Необходимость более глубоко проанализировать вопрос о том, что представляет собой защита и каков ее допустимый минимальный уровень. Целевая группа решила, что понятие «защита» требует целостного определения, охватывающего правовую, социальную и физическую защиту, но при этом следует особо рассмотреть, что это подразумевает применительно к гуманитарным действиям.

с) Пол и власть. Неравные властные отношения закладывают основу для сексуальной эксплуатации и надругательств. Неравное положение, в котором находятся женщины и девочки, приводит к тому, что они особенно подвержены риску, сексуальной эксплуатации и надругательств. Однако следует признать, что и мальчики подвержены такому риску.

д) Экономические условия. Положение с обеспечением ресурсами, особенно отсутствие надлежащих продуктов питания и услуг, усиливает риск сексуальной эксплуатации и надругательств. Конкретные проблемы, такие, как перебои в снабжении продовольствием, относятся к усугубляющим факторам, которые необходимо решать всему гуманитарному сообществу таким образом, чтобы уменьшить риск. Необходимо предпринять более энергичные усилия по предоставлению перемещенным лицам, особенно женщинам, альтернативных возможностей получения дохода.

е) Ответственность и отчетность. В гуманитарном сообществе отсутствует какая-либо общая система отчетности. В настоящее время лишь в отдельных учреждениях существует система отчетности за поведение сотрудников, причем на разном уровне в разных учреждениях. Необходимо проанализировать, насколько внутренние системы обеспечивают соблюдение требуемых стандартов поведения. Это следует дополнить более подробным обсуждением вопроса о коллективной ответственности и о том, на каком уровне ее следует предусмотреть. В результате работы, проведенной Целевой группой, было установлено, что для получателей помощи практически не предусмотрено процедур правовой помощи. Необходимо укрепить и институционализировать систему отчетности перед гуманитарным сообществом. Следует также уделить больше внимания вопросу о том, как функции гуманитарного сообщества соотносятся с функциями правительств принимающих стран.

## **Е. План действий: основные рекомендации**

10. План действий состоит из следующих трех разделов: профилактика, реагирование и управление и вопросы осуществления. Задача обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов решается в нем посредством предупреждения моделей поведения, которые приводят к сексуальной эксплуатации и надругательствам, и упразднения условий, при которых женщины и дети становятся уязвимы к эксплуатации и надругательствам. В прилагаемом Плате действий приводятся нижеследующие рекомендации, содержащие основные меры, которые, как ожидает Целевая группа, МПК предложит принять своим членам и постоянно приглашаемым учреждениям:

а) Поведение сотрудников. Все гуманитарные учреждения должны четко определить принципы и стандарты поведения, соблюдения которых они ожидают от своих сотрудников. Что касается сексуальной эксплуатации и надругательств, то здесь предлагается применять следующие основные принципы<sup>c</sup>:

- сексуальная эксплуатация и надругательства, совершаемые гуманитарными работниками, представляют собой грубейшие проступки и поэтому являются основанием для увольнения со службы.
- Сексуальные действия, совершаемые с детьми (лицами младше 18 лет), запрещены независимо от установленного на местном уровне возраста совершеннолетия или возраста вступления в брак. Ошибочное представление о возрасте ребенка не является оправданием.
- Запрещены пользование в обмен на деньги, работу, товары или услуги сексуальными услугами, включая сексуальные льготы, или другие виды оскорбительного и унижающего достоинство или связанного с эксплуатацией поведения. Этот запрет включает использование для обмена помощи, предназначенной для получателей.
- Настоятельно не рекомендуются половые связи между гуманитарными работниками и получателями помощи, поскольку они основываются на заведомо неравном соотношении власти. Такие связи подрывают доверие к работе по оказанию гуманитарной помощи и ставят под сомнение ее непредвзятость.
- Когда у гуманитарного работника возникают опасения или подозрения в отношении совершения одним из его коллег, работающим в том же или другом учреждении, действий, связанных с сексуальным надругательством или эксплуатацией, он должен доложить о таких опасениях по официальным каналам информирования данного учреждения.

---

<sup>c</sup> Что касается применения некоторых из этих принципов в отношении гуманитарных работников, нанимаемых из среды получателей помощи, то здесь может допускаться иной подход. В то время как сексуальная эксплуатация и надругательства, а также неправомерное использование гуманитарной помощи будут запрещаться всегда, в случае применения принципов, касающихся сексуальных связей, к этой категории гуманитарных работников может возникнуть необходимость проявления определенной гибкости.

- Гуманитарные учреждения обязаны создавать и поддерживать обстановку нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам и способствовать соблюдению принятого у них кодекса поведения. Управляющие на всех уровнях несут особую ответственность за поощрение и создание систем, которые поддерживают такую обстановку.

Кроме того, эти принципы и стандарты должны быть включены в действующие в учреждении кодексы поведения, а также правила и положения о персонале. Необходимо также создавать механизмы, обеспечивающие поощрение, распространение и включение этих стандартов и принципов в кадровые предписания, административные стандарты и соглашения, заключаемые с партнерами и подрядчиками. Следует также разработать механизмы представления жалоб, процедуры расследования и дисциплинарный регламент. Особенно важное значение имеет четкое определение обязанностей и отчетности руководства.

b) Защита от сексуальной эксплуатации и надругательств будет действенной только в более широких рамках системы эффективной защиты от насилия, обусловленного половой принадлежностью. Защита является одним из основных и необходимых компонентов гуманитарной деятельности. Защитой нельзя поступаться ни при каких обстоятельствах. Учреждения должны стремиться обеспечивать устойчивую защиту даже в периоды нехватки финансовых средств.

c) Чрезвычайно важное значение имеет создание условий, способствующих предотвращению и искоренению сексуальной эксплуатации и надругательств. Такие условия должны предусматривать как минимум более широкое участие получателей помощи во всех аспектах разработки программ гуманитарной помощи и управления лагерями, создание более эффективных механизмов осуществления программ с целью уменьшить возможность эксплуатации и распространение информации о правах получателей помощи, существующих льготах, обязанностях и процедурах рассмотрения жалоб. Ответность перед получателями помощи является необходимым шагом на пути создания условий, препятствующих сексуальной эксплуатации и надругательствам.

d) Главное внимание гуманитарным учреждениям следует уделить организации основной медицинской и психологической помощи для потерпевших и обеспечению им доступа к средствам защиты и механизмам возмещения. Одним из основных элементов поощрения отчетности является обеспечение того, чтобы потерпевшие, по возможности, имели доступ к правовой и судебной системам.

e) Ответность должна быть налажена на уровне отдельных учреждений и на коллективном уровне. Для обеспечения устойчивой и эффективной работы механизмов защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств требуется наличие у руководства твердой приверженности выполнению этой задачи. В обязанность руководителей необходимо вменить развитие культуры защиты, для которой характерно нетерпимое отношение к эксплуатации и надругательствам, а также серьезное и конфиденциальное рассмотрение сообщений о возможных нарушениях. Согласование учреждениями своих действий также имеет важное значение для применения общего подхода к обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств и развития концепции коллективной ответственности. В каждой стране, затронутой гуманитарным кризисом, должна быть создана достаточно представительная группа с участием учреж-

дений Организации Объединенных Наций и соответствующих национальных и международных НПО для поиска путей решения этой проблемы от имени гуманитарного сообщества.

11. Цель Плана действий заключается в том, чтобы обеспечить соблюдение и выполнение международных стандартов в области прав человека, включая стандарты, закрепленные в Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Плане действий признается, что гуманитарные кризисы оказывают различное воздействие и порождают разные потребности у мужчин, женщин, мальчиков и девочек. Целевая группа считает исключительно важным, чтобы гендерная проблематика учитывалась на всех этапах разработки, планирования и осуществления гуманитарных мероприятий. В контексте деятельности по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств необходимо принять целый ряд мер: от увеличения числа сотрудников-женщин до устранения неравенства между мужчинами и женщинами в реализации экономических возможностей получателями помощи и участия в процессах принятия решений.

## **Е. Выполнение плана**

12. Существуют некоторые вопросы, в отношении которых пока еще не ясно, как продвигаться вперед. В этих обстоятельствах Целевая группа рекомендует провести эксперименты и опробовать некоторые варианты, с тем чтобы оценить их пригодность и осуществимость. Целевая группа подчеркивает необходимость трезвой оценки того, что можно сделать, и поэтому она прилагала все усилия к обеспечению того, чтобы ее рекомендации были пригодными и осуществимыми, особенно в области кодексов поведения.

13. Целевая группа признает необходимость сотрудничества между учреждениями в области распространения информации, чтобы избежать распыления усилий. Целевая группа предлагает разработать на страновом уровне рассчитанную на конкретную аудиторию общую стратегию информационно-разъяснительной деятельности. Кроме того, всем учреждениям следует договориться о проведении внутренних информационных кампаний. Для внешней аудитории уже разработана коммуникационная стратегия. Необходимо провести дополнительную работу внутри учреждений и в отношении массовой информации для получателей помощи.

14. Одним из важных элементов является подготовка кадров на всех уровнях гуманитарных учреждений. Однако и в этом случае существует вероятность распыления усилий, если не будет обеспечена их координация. В ходе консультаций было установлено, что в одних областях отсутствует какое-либо обучение или инструкции, например, касающиеся управления лагерями, в других — необходимо обеспечить согласованность действий, в третьих — обучения и инструкций имеется в избытке, но остаются проблемы в обеспечении их выполнения. Эффективное осуществление Плана действий возможно только при условии решения этих проблем.

15. Кроме того, мандат Целевой группы предусматривает контроль и оценку осуществления ее рекомендаций и, в случае необходимости, их доработку. Поэтому она рекомендует продлить срок действия ее мандата до следующего пленарного заседания МПК в 2003 году, с тем чтобы она могла полностью отчитаться о своей деятельности в этой области.

16. Целевая группа признает, что в Западной Африке уже проделана большая работа. В частности, это говорит о том, что на местах стремятся эффективно и ответственно решать проблему сексуальной эксплуатации и надругательств. Целевая группа уверена, что и в других регионах мира, как и в Западной Африке, присутствует добрая воля, необходимая для выполнения рекомендаций Группы. Ответственность за обеспечение их выполнения будет также лежать на руководителях и гуманитарных работниках на местах. Отмечая стремление гуманитарных работников решить эту проблему, Целевая группа также сознает трудности, с которыми они сталкиваются. Учреждениям следует пересмотреть долю их бюджетных средств, выделяемых на защиту потенциальных жертв и предотвращение сексуальной эксплуатации и надругательств, и ассигновать больше средств на эти цели.

17. Целевая группа также признает, что ответственность за выполнение в полном объеме Плана действий могут нести стороны, которые не входят в структуру МПК, такие, как миротворцы и правительства принимающих стран. Она также обращается к донорам с призывом оказывать содействие осуществлению некоторых из основных рекомендаций в сотрудничестве с финансируемыми ими гуманитарными организациями.

## **Г. Заключение**

18. Гуманитарное сообщество признает теперь, что проблема сексуальной эксплуатации и надругательств имеет глобальный характер. Это — важный шаг вперед. Как явствует из консультаций, гуманитарные учреждения искренне сознают, что сексуальная эксплуатация и надругательства представляют собой подрыв доверия и катастрофическое нарушение функции гуманитарной защиты. Учреждения действительно стремятся решить эту проблему и взять на себя обязанность по осуществлению необходимых изменений в сфере управления.

19. При подготовке настоящего доклада и Плана действий члены Целевой группы часто высказывали различные мнения и точки зрения по некоторым вопросам, но при этом они наглядно продемонстрировали свое стремление работать сообща в рамках Целевой группы. Все ее члены учились друг у друга. Пожалуй, наиболее важный вывод состоит в том, что гуманитарные учреждения должны быть более доступными, прислушиваться к тем, кому они желают помочь, и отчитываться перед ними. Без выработки реальных и эффективных принципов отчетности в этой области трудно будет достичь успеха.

20. Целевая группа положительно оценивает то, как МПК реагировал на эту проблему. Его поддержка была безукоризненной. Комитет принял программное заявление, имеющее серьезные последствия для найма сотрудников и функций руководителей, а также их отношений с получателями помощи. Целевая группа выражает надежду на то, что МПК будет действовать в том же духе при рассмотрении настоящего доклада и Плана действий и обеспечит руководство, необходимое для его эффективного выполнения.



## План действий

### I. Предупреждение сексуальной эксплуатации и надругательств

*Цель: создание условий, исключающих сексуальную эксплуатацию и надругательства в условиях гуманитарных кризисов, путем включения в функции всех гуманитарных работников по обеспечению защиты и оказанию помощи обязанностей по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств и реагированию на такие случаи.*

#### A. Основные принципы кодекса поведения

Гуманитарные учреждения обязаны соблюдать осмотрительность в работе с получателями помощи и обеспечивать, чтобы с ними обращались достойно и уважительно и чтобы при этом соблюдались определенные минимальные нормы поведения. В целях предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств в кодексы поведения учреждений должны быть включены следующие основные принципы<sup>d</sup>:

- сексуальная эксплуатация и надругательства, совершаемые гуманитарными работниками, представляют собой грубейшие проступки и поэтому являются основанием для увольнения со службы;
- сексуальные действия, совершаемые с детьми (лицами младше 18 лет), запрещены независимо от установленного на местном уровне возраста совершеннолетия или возраста вступления в брак. Ошибочное представление о возрасте ребенка не является оправданием;
- запрещены пользование в обмен на деньги, работу, товары или услуги сексуальными услугами, включая сексуальные льготы, или другие виды оскорбительного и унижающего достоинство или связанного с эксплуатацией поведения. Этот запрет включает использование для обмена помощи, предназначенной для получателей;
- настоятельно не рекомендуются половые связи между гуманитарными работниками и получателями помощи, поскольку они основываются на заведомо неравном соотношении власти. Такие связи подрывают доверие к работе по оказанию гуманитарной помощи и ставят под сомнение ее непредвзятость;
- когда у гуманитарного работника возникают опасения или подозрения в отношении совершения одним из его коллег, работающим в том же или другом учреждении, действий, связанных с сексуальным надругательством или эксплуатацией, он должен доложить о таких опасениях по официальным каналам информирования данного учреждения;
- гуманитарные работники обязаны создавать и поддерживать обстановку нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам и способ-

---

<sup>d</sup> Что касается применения некоторых из этих принципов в отношении гуманитарных работников, нанимаемых из среды получателей помощи, то здесь может допускаться иной подход. В то время как сексуальная эксплуатация и надругательства, а также неправомерное использование гуманитарной помощи будут запрещаться всегда, в случае применения принципов, касающихся сексуальных связей, к этой категории гуманитарных работников может возникнуть необходимость проявления определенной гибкости.

ствовать соблюдению принятого у них кодекса поведения. Управляющие на всех уровнях несут особую ответственность за поощрение и создание систем, которые поддерживают такую обстановку.

**Задача: принятие кодексов поведения и включение в них конкретных обязанностей гуманитарных работников по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств и надлежащему реагированию на заявления, а также принятие соответствующих дисциплинарных процедур, применяемых в случае таких нарушений.**

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
1. Принятие кодексов поведения, включающих, как минимум, основные принципы, разработанные Целевой группой МПК, или их включение в существующие кодексы поведения.	Все учреждения	К концу 2002 года
2. Включение положений о необходимости соблюдения кодекса поведения в новые и существующие договоры о найме, описания должностных функций, положения о круге ведения и системы служебной аттестации <sup>е</sup> .	Все учреждения	К июлю 2003 года
3. Разработка и осуществление на всех уровнях стратегии, предусматривающей распространение кодекса поведения, а также проведение инструктажей на этот счет для всех нынешних и будущих сотрудников, включая сотрудников, набираемых на местной и международной основе.	Все учреждения	К концу 2002 года
4. Включение основных принципов во все соглашения, заключаемые с партнерами-исполнителями.	Все учреждения	2003 год
5. Поощрение правительств стран-доноров к включению основных принципов в их соглашения, заключаемые с партнерами-исполнителями.	Целевая группа МПК	К концу 2002 года
6. Разработка и включение в правила и положения о персонале соответствующих дисциплинарных процедур, применяемых в случае нарушения основных принципов.	Все учреждения, при поддержке Целевой группы МПК	К концу 2002 года

<sup>е</sup> По данному пункту ожидается получение юридической консультации.

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
7. Изучение практической возможности разработки используемой совместно предназначенных для обмена с гуманитарными учреждениями базы данных о лицах, уволенных с работы в связи с нарушением основных принципов <sup>е</sup> .	Целевая группа МПК	К октябрю 2002 года

## **В. Анализ существующего положения/оценка потребностей**

**Задача: обеспечение того, чтобы анализ положения и оценка потребностей, проводимые учреждениями, позволяли определять степень уязвимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам и чтобы на их основе строилось более эффективное планирование программ, при котором сводились бы к минимуму риск и возможность сексуальной эксплуатации и надругательств.**

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
1. Проведение межучрежденческого обзора процедур оценки и руководящих принципов в целях включения в них методов оценки степени уязвимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам. Всем учреждениям необходимо согласовать общие стандарты оценки степени уязвимости и существующего потенциала.	Рабочая группа МПК	К концу 2002 года
2. Завершение в рамках межучрежденческого процесса пересмотра и распространения руководящих принципов по сексуально-гендерной проблематике, которыми можно было бы руководствоваться при рассмотрении конкретных вопросов, связанных с сексуальной эксплуатацией и надругательствами.	УВКБ	К концу 2002 года
3. Представление доклада по вопросу о том, в какой степени недостаточное финансирование программ гуманитарной помощи приводит к увеличению степени уязвимости получателей помощи к сексуальной эксплуатации и надругательствам.	Все учреждения	К концу 2002 года и впоследствии регулярно

### С. Управление лагерями и процесс оказания помощи

**Задача:** обеспечение того, чтобы управление лагерями строилось на справедливой основе, способствующей расширению прав и возможностей женщин и детей, а также снижению риска сексуальной эксплуатации и надругательств, и чтобы процессы распределения помощи, включая ее объемы и методы ее распределения, разрабатывались и осуществлялись таким образом, чтобы это ограничивало возможности сексуальной эксплуатации и надругательств.

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
1. Определение критериев оценки адекватности персонала, непосредственно занимающегося обеспечением защиты, с точки зрения его численности, качества и половой принадлежности.	Все учреждения	К концу 2002 года
2. Проведение в трех странах оценки того, насколько развертывание специализированного персонала (консультантов по вопросам защиты, детской и гендерной проблематике и т.д.) и наличие специализированных программ по предотвращению обусловленного половой принадлежностью насилия способствуют проведению/активизации деятельности по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств и реагированию на такие случаи.	Целевая группа МПК	Июль 2003 года
3. Оказание содействия расширению экономических и социальных прав и возможностей женщин, что будет способствовать уменьшению степени их уязвимости к злоупотреблениям, путем проведения работы по обеспечению равной представленности женщин и мужчин среди персонала бенефициаров и разработка мер по обеспечению участия женщин в директивных структурах на равных началах с мужчинами.	Все учреждения	Постоянно
4. Расширение прав и возможностей девочек путем создания стимулов, к увеличению числа девочек, посещающих школу.	Учреждение, координирующее деятельность на местах	Постоянно
5. Выдача продовольственных карточек на имя каждой женщины в домашнем хозяйстве.	Учреждение, координирующее деятельность на	Постоянно
6. Анализ системы распределения и установление приоритетности прямого распределения среди получателей, особенно женщин, продовольственных и непродовольственных товаров в целях сведения к минимуму риска	местах Учреждение, координирующее деятельность на местах	К концу 2002 года

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
эксплуатации.		
7. Увеличение доли женского персонала, участвующего в распределении продовольственных и непродовольственных товаров.	Учреждение, координирующее деятельность на местах	Постоянно
8. Согласование между учреждениями графика распределения помощи в целях исключения необходимости использования посредников, что может повысить уязвимость женщин и детей к сексуальной эксплуатации.	Учреждение, координирующее деятельность на местах	Постоянно
9. Усовершенствование механизмов обеспечения стабильности поставок, особенно в районах повышенного риска, и обсуждение с донорами возможностей заключения гибких соглашений.	Учреждение, координирующее деятельность на местах	Постоянно
10. Проведение в четырех странах экспериментальных обзоров положения в области распределения и хранения помощи, ее конечного использования, а также анализа наборов товаров и услуг в целях выявления связей между объемом и характером гуманитарной помощи и степенью уязвимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам. В ходе обзоров будет проведена оценка: соответствия наборов предъявляемым требованиям, своевременности поставок; объема; процедур распределения, соблюдения гендерного баланса и участия получателей помощи в работе комитетов по распределению; соблюдения баланса между числом мужчин и женщин среди персонала.	Целевая группа МПК	К концу 2002 года

#### **Д. Механизмы отчетности перед получателями помощи**

**Задача: разработка механизмов по обеспечению отчетности предоставляющих гуманитарную помощь учреждений перед получателями помощи с точки зрения эффективности предотвращения сексуальной эксплуатации и реагирования.**

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
1. Принятие надлежащих мер по информированию бенефициаров о принципах, на которых основаны критерии отбора получателей помощи, отдельные нормы, а также каналы и графики распределения помощи. Полу-	Все учреждения	К концу 2002 года

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
чателей помощи следует незамедлительно информировать об изменении любого из вышеупомянутых элементов жалоб.		
2. Создание надлежащих возможностей для повышения уровня осведомленности подверженного риску населения о сексуальной эксплуатации и надругательствах путем предоставления информации о правах, возможностях, обязанностях и процедурах рассмотрения жалоб и оказания помощи потерпевшим путем, например, проведения рабочих совещаний с участием получателей помощи для их информирования о недопустимости насилия, обусловленного половой принадлежностью, сексуальной эксплуатации и надругательств, а также о соответствующих документах по правам человека.	Учреждение, координирующее деятельность на местах	Постоянно
3. Составление и распространение перечня соответствующих руководящих принципов и справочных материалов по проблеме обеспечения защиты (включая вопросы, касающиеся насилия, обусловленного половой принадлежностью, гендерной и детской проблематики) в качестве основы для лучшего понимания ответственности и принципов отчетности.	Составление перечня/выпуск КД-ПЗУ — УВКБ Распространение перечня обеспечивают все учреждения	К концу 2002 года

## II. Реагирование

*Цель: предоставление жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств базовой медицинской и психологической помощи и обеспечение им доступа к надлежащим средствам защиты и механизмам возмещения.*

### A. Средства защиты

**Задача:** создание механизмов, позволяющих жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств сообщать о случаях сексуальной эксплуатации и надругательств; получать доступ к правовым, судебным или общественным средствам защиты; добиваться возмещения, включая принятие дисциплинарных мер в отношении правонарушителей.

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
1. Распространение пересмотренных руководящих принципов (см. пункт I.B.2), касающихся процедур расследования дел, связанных с женщинами и несовершеннолетними, и механизмов рассмотрения.	Целевая группа МПК	Сентябрь 2002 года
2. Создание обеспечивающих конфиденциальность систем прямого или опосредственного получения сообщений о возможных случаях сексуальной эксплуатации и надругательств и обеспечения их расследования с согласия потерпевшего.	Межучрежденческая страновая группа <sup>5</sup> . Координатор гуманитарной деятельности	К концу 2002 года
3. Разработка процедуры определения соответствующего возмещения для отдельных потерпевших путем проведения консультаций с общиной и местными властями и оказание поддержки потерпевшим в получении такого возмещения с соблюдением надлежащих процессуальных прав как обвиняемого, так и потерпевшего.	Межучрежденческая страновая группа/координатор гуманитарной деятельности	К концу 2002 года
4. Разработка системы надзора для обеспечения того, чтобы потерпевшие не имели никаких отрицательных последствий в результате подачи жалобы.	Межучрежденческая страновая группа/координатор гуманитарной деятельности	К концу 2002 года

## **В. Предоставление основных услуг по удовлетворению неотложных потребностей жертв**

Соответствующий комплекс мер по удовлетворению потребностей жертв сексуальной эксплуатации и надругательств включает: оказание психологической и социальной поддержки потерпевшим; комплексное медицинское обслуживание, в том числе в области репродуктивного здоровья; доступ к оперативным средствам защиты; и принятие по инициативе общин мер по обеспечению безопасности и охраны.

<sup>5</sup> В состав этой группы будут входить учреждения Организации Объединенных Наций, а также соответствующие национальные и международные НПО, и ее деятельность должна быть увязана с функциями существующих структур по координации помощи. Группа будет отвечать за разработку с учетом особенностей культуры данной страны политики в области обеспечения защиты от сексуальных надругательств и эксплуатации. Среди членов группы будут также распределены обязанности по выполнению необходимой работы, исходя из таких критериев, как конкретный охват, мандат, специализация и имеющиеся в этой стране ресурсы (например, для выполнения некоторых функций потребуется обеспечить всеобщий охват путем использования имеющихся в данном учреждении обладающих конкретными навыками сотрудников, таких, как специалисты по проведению бесед с детьми).

**Задача: предоставление надлежащей поддержки жертвам сексуальной эксплуатации**

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
1. Обеспечение присутствия в каждом лагере/поселении по меньшей мере одного медицинского специалиста, прошедшего подготовку по вопросам лечения физических и психических последствий насилия, обусловленного половой принадлежностью, в том числе подготовку в области репродуктивного здоровья, и способного применять соответствующие процедуры лечения и методы сбора данных.	Учреждение, координирующее деятельность в области здравоохранения	Постоянно
2. Предоставление жертвам сексуальной эксплуатации и надругательств доступа к соответствующим услугам по охране репродуктивного здоровья.	Учреждение, координирующее деятельность на местах	Постоянно
3. Анализ наличия служб консультирования и реабилитации и установление на его основе задач по расширению сети существующих служб консультирования и реабилитации, особенно в областях, в которых присутствует повышенный риск сексуальной эксплуатации и надругательств.	Учреждение, координирующее деятельность в области здравоохранения	Постоянно
4. Включение концепции обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств в программы оказания помощи населению.	Учреждение, координирующее деятельность в области обслуживания населения	Постоянно

### **III. Вопросы управления и осуществления**

#### **A. Функции управления и координации**

**Задача: разработка механизмов отчетности гуманитарных учреждений перед правительствами и донорами по вопросам принятия мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств.**

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
1. Пересмотр описаний должностных функций, договоров о найме и систем служебной аттестации руководителей с целью обеспечить уделение надлежащего внимания выполнению функции предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств и реа-	Все учреждения	К июлю 2003 года



<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
гирования в таких случаях.		
2. С помощью обучения и контроля усиление отчетности и укрепление потенциала старших руководителей в области обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств. Приоритет следует отдавать руководителям отделений и сотрудникам, непосредственно участвующим в деятельности по обеспечению защиты.	Все учреждения	К концу 2002 года
3. Включение вопросов обеспечения защиты от насилия, обусловленного половой принадлежностью, в деятельность и сферу компетенции существующих механизмов координации и управления, таких, как объединенные призывы, система координатора по гуманитарным вопросам, механизмы МПК и т.д.	Целевая группа МПК	Начало 2003 года
4. Установление более тесного взаимодействия с правительствами принимающих стран и соответствующими министерствами в целях улучшения защиты в рамках деятельности по управлению лагерями и укрепления механизмов правовой защиты.	Все учреждения	Постоянно
5. Установление более тесного взаимодействия с Департаментом операций по поддержанию мира в целях применения последовательного и взаимодополняющего подхода к решению проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях гуманитарных кризисов.	Целевая группа МПК	Постоянно
6. Координация процесса регулярного и конфиденциального использования всеми учреждениями, занимающимися защитой или предоставлением в рамках оказания помощи соответствующих товаров и услуг, сводок и аналитических материалов по результатам наблюдения за ситуацией в области сексуальной эксплуатации и надругательств.	Межучрежденческая страновая группа	Каждые два месяца, начиная с ноября 2002 года
7. Разработка плана осуществления рекомендаций и отдельных действий, согласованных в рамках руководимого МПК процесса предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств.	Каждый руководитель учреждения	К сентябрю 2002 года

## **В. Контроль и надзор**

**Цель: обеспечение регулярного контроля и надзора за положением в области предоставления защиты и помощи в ходе проведения гуманитарных операций с учетом риска и возможности сексуальной эксплуатации и надругательств.**

**Задача: обеспечение контроля и надзора за разработкой и выполнением программ защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств и оказание поддержки работающему на местах персоналу в осуществлении Плана действий.**

<i>Действия</i>	<i>Ответственное учреждение</i>	<i>Сроки</i>
1. Сбор информации обо всех имеющихся механизмах и методах предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств и реагирования на эти явления и обмен информацией по этому вопросу.	УВКБ	К концу 2002 года
2. Организация контрольных посещений мест проживания затронутого населения и представление докладов о борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами.	Все учреждения: руководители страновых отделений	Постоянно
3. Назначение на страновом уровне в рамках существующего механизма координации гуманитарной деятельности группы для контроля и надзора за мероприятиями по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств и реагированию на это явление.	Координатор гуманитарной деятельности/координатор-резидент	После завершения экспериментально-ментального проекта
4. Участие в двух-четырёх поездках на места в конкретные страны в целях предоставления технической помощи и поддержки в осуществлении Плана действий.	Целевая группа МПК	Июль 2003 года